

서리풀학당  
2012년 6월 7일

주체(1)  
시민, 소비자, 노동

# 주체(actor)의 문제

- 중요하지만 정형화되기 어려움.
- 따라서 이론보다는 실천의 문제인 경우가 많음.
- 근본적 개혁의 주체
  - 이념과 비전에 따라 다름
  - 과정과 연관
  - 보편성 vs. 특수성
- 누가 주체가 될 수 있는가?

# 근본적 보건의료 개혁의 주체

- 노동
- 환자 - 소비자
- 일반 대중 - 시민
- 정당 또는 정치세력(?)
- 기타
  - 의료제공자

# 노동 (1)

- 전통적으로 가장 중요한 정치세력
  - 코포라티즘: 유럽
  - 사회민주주의 국가
  - 다른 국가에서도 무시할 수 없음.
- 개혁과의 연관성
  - 전체 체제 변화를 통한 간접적 영향
  - 건강레짐이나 건강, 보건의료에 직접 영향을 미치는 것은 제한적
- 직접적인 영향력
  - 복지국가, 사회보장
  - 건강보장
  - 직업보건

# 노동 (2)

- 개입의 방식
  - 집권: 사회민주주의 국가
  - 노동조합과 이와 연관된 정당을 통한 개입
  - 조직화된 노동운동이 정책에 영향을 미침.
  - 노동운동 안에서 건강-보건의 중요성
- 새로운 환경
  - 노동 권력의 위축: 글로벌 신자유주의 체제의 보편적 현상
  - 노동 자체의 변화: 대공장의 변화, 서비스 산업, 비정규직 등

# 노동 (3)

- 한국의 경험
  - 노동운동의 역사적 저발전(underdevelopment)
  - 정당으로 발전하지 못함.
  - 부분적 경험
    - 건강보험 통합
    - 사회 공공성 투쟁
    - 산업재해와 노동안전 문제
- 현재 상황과 과제
  - 노동 자체의 저발전
  - 사회정책과 건강의 낮은 순위
  - 새로운 상황과 대응: 비정규직, 지역 중심, 복지 의제

# 환자 - 소비자 (1)

- 이해집단(interest group)으로서의 성격
  - 이해관계에서 자유롭지 못함.
  - 보편적 지향성을 가질 수 있는지?
- 시장 권력과의 결합
  - 소비자 개념은 ‘시장’을 전제로 함.
  - 시장 권력을 극복하는 단계로 진화할 수 있을지는 의문.
  - 공익을 중심으로 하는 새로운 모형의 창출 가능성

# 환자 - 소비자 (2)

- 건강과 보건의료 소비자
  - 대체로 이해관계가 일시적, 단기적임.
    - 지속성의 문제
    - 세력화의 어려움
  - 의료전문직과의 관계에서 권력의 불균형
  - 비주류 모형의 모색
    - 스스로 돌보기(self-care)
    - 생태주의적 접근
- 새로운 가능성
  - ‘시민운동’형 환자 운동: 이해관계에서 공익으로 전환
  - 관료적 개입과 시장적 개입의 지양: 시민권(citizenship)
  - 민주주의의 문제



# 환자 - 소비자 (3)

- 한국의 경험
  - 대부분의 영역에서 빈약
  - 환자/소비자 운동: 의료사고, 질환별 환자단체
  - 비주류 모형
    - 스스로 돌보기와 생태주의적 모형은 상대적으로 빈약
    - 대체요법 등 비공식 부문의 성격
  - 시민운동 모형
    - 환자 단체의 진화
    - 시민운동으로부터 분화
- 상황과 과제
  - 다양한 모색 중
  - 권리, 공공성, 민주주의에 기초한 접근이 가능한가가 관건

# 대중 - 시민 (1)

- 이해집단(interest group)이 아님
  - 동기와 조직화의 문제
  - 세력 또는 권력으로서의 가능성
- 대중운동/시민운동이 가지는 가능성과 한계 공유
  - ‘공공성’이라는 기반
  - 참여의 촉진과 민주주의의 심화
  - 이해관계와 관심의 분산
  - 직접 권력에 접근하기 어려움.

# 대중 - 시민 (2)

- 건강과 보건의료의 대중 - 시민
  - 관심의 우선순위가 낮고 분산
    - 실천과 참여의 동기가 약함
    - 세력화, 조직화가 어려움
  - 이념의 문제: medicalization, professionalism
- 새로운 가능성
  - 시민운동의 공간 확대
  - 노동운동(세력), 시장 권력의 대안 모색
  - 건강과 보건의료 의제의 보편화: 건강 개념의 확대, 돌봄, 사회적 요인, 비용 문제

# 대중 - 시민 (3)

- 한국의 경험
  - 저발전
  - 시민운동: 일부 의제(건강보험, 의약분업, 보장성 등)
  - 주로 정책(특히 국가 수준)에 영향을 미치려고 하는 방식
  - 지역을 기반으로 한 운동
    - 의료 생협
- 상황과 과제
  - 권리, 공공성, 민주주의에 기초한 접근이 가능한가가 관건
  - 의료생협의 가능성
  - 지역을 기반으로 한 운동의 가능성: 특히 다른 영역(노동, 지역운동 등)과의 연계와 통합