

코로나19, 누구를 먼저 살릴 것인가

코로나19 대응 보건기술의 글로벌 생산·공급

김 선

시민건강연구소 건강정책연구센터장

민중건강운동(PHM) 동남아시아태평양(SEAP) 지역코디네이터



2020. 7. 23.



코로나19 대응 기술의 글로벌 생산·공급

문제와 도전

▶ 치료제도 백신도 없는 전대미문 팬데믹

- ‘혁신’ 촉진과 접근성 보장
- “모두가 안전하기 전까지는 누구도 안전하지 않다”

→ ‘글로벌 공공재’의 연구개발, 생산, 공급 문제

“글로벌 공공재”

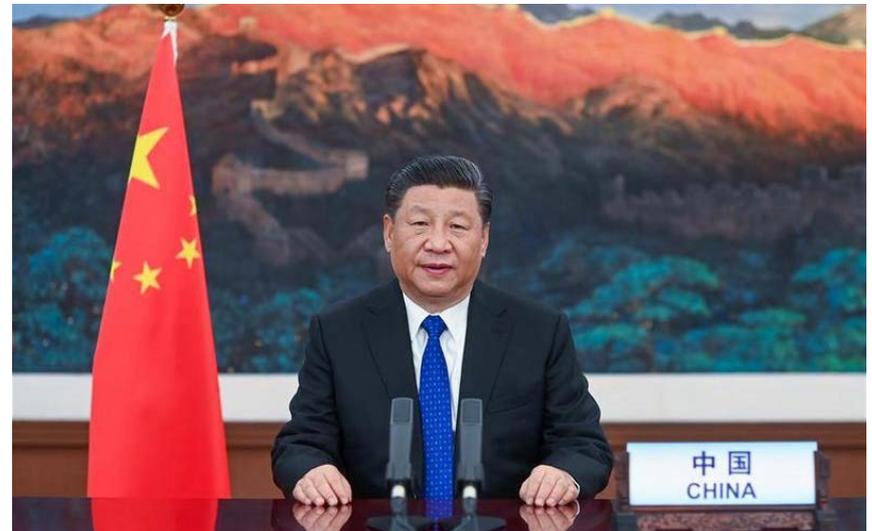
‘20.5.18 73차 세계보건총회

한국 문재인 대통령



“코로나19 백신과 치료제 개발을 위해 국경을 넘어 협력해야 한다. 그러한 백신과 치료제는 인류를 위한 공공재로서 전 세계에 공평하게 보급되어야 한다.”

중국 시진핑 국가주석



“중국에서 코로나19 백신이 개발되면, 글로벌 공공재로 만들 것이다. 이는 개발도상국에서의 백신 접근성과 구매가능성을 확보하기 위한 중국의 기여가 될 것이다.”

WHO ACT-A (Access to COVID-19 Tools Accelerator)

- 4/24 WHO가 게이트스재단, 유럽연합과 공동으로 출범한 코로나19 대응 보건기술(진단기기, 치료제, 백신)의 개발, 생산, 공평한 접근을 촉진하기 위한 글로벌 협력체
- 5/4 초기 기금 목표액 75억 유로 (10조 2700억 원)
 - 유럽연합 14억 유로 (1조 9000억 원) 공약
 - 한국 600억 원 공약

WHO ACT-A 백신 글로벌 배분 틀

- 7/2 WHO, 백신 글로벌 배분 틀 초안 회원국 브리핑
 - 목표: “공중보건을 보호하고, 코로나19로 인한 사망을 감소 시킴으로써 사회경제적 영향을 최소화”
 - “전 세계인의 건강 상태에 미치는 영향을 최대화하기 위해 부족한 물량을 전략적으로 배분”
 - 1) 모든 국가가 인구의 3% 접종 물량 받아 보건의료/사회 서비스 노동자 접종
 - 2) 공급량이 증가하면 모든 국가가 인구의 20% 접종물량 받아 65세 이상 노인과 기저질환자 등 고위험군 접종
 - 국가별로 특수한 필요성, 취약성, 코로나19 위협에 따라 인구의 20%보다 많은 사람 접종 위한 추가 물량 배분 고려 가능

옥스퍼드대-아스트라제네카 백신 선점경쟁

- 미국, 영국, 유럽연합의 AZ 백신 사전구매계약
 - 연구개발 투자 대가로 공급량 확보
 - 5/7 영국 - 영국 인구 전원이 한 번씩 접종 가능
 - 5/21 미국 - 미국 인구 전원이 한 번씩 접종 가능
 - 6/13 유럽연합 '포괄적 백신동맹(IVA)' (프랑스, 독일, 이탈리아, 네덜란드) - 유럽 인구 절반 이상이 한 번씩 접종 가능
- 인도 (SII) 라이선싱 계약
 - 중저소득국가용 10억 도스 생산
 - CEO "생산량의 50%는 인도에, 나머지 50%는 수출"

한국식 모델?

- SK바이오사이언스, AZ 백신 생산대행 계약
 - AZ-SK-복지부 협력의향서
 - “백신의 공평한 글로벌 공급을 위한 빠르고 안정적인 생산 및 수출 협력
 - 수요 증가에 대응하기 위한 생산 역량 강화
 - 국내 공급 노력 등 3자 간 협조”
 - “정부는 SK바이오사이언스에서 생산한 백신 물량 중 일부는 국내에 공급되도록 지속적으로 논의할 예정이다.”

WHO ACT-A 백신 배분 구상

- 6/11 세계백신면역연합(GAVI), ‘코로나19 백신 글로벌 접근 구상(COVAX)’ 초안 발표
 - Fully self-financing HICs & UMICs: 20% of the pop (preferential access)
 - Supported LICs & LMICs: “highest priority pop” (WHO 배분 틀)
 - 국가/지역 수준에서 독자적으로 계약한 분량은 고려되지 않음

COVAX AMC 참여의사 표명 국가 (7월 15일 현재)

- Argentina, Armenia, Brazil, Canada, Czech Republic, Estonia, Finland, Iceland, Ireland, Israel, **Japan**, Kuwait, Luxembourg, Mauritius, Mexico, Monaco, Montenegro, New Zealand, North Macedonia, Norway, Portugal, Qatar, **Republic of Korea**, San Marino, Saudi Arabia, Switzerland, United Arab Emirates and the **United Kingdom**.

마스크와 진단키트의 경험

- 마스크 대란
 - 품귀 현상과 가격 급등
 - 시장 실패 인정과 공적 생산·공급 시작 ('공적 마스크')
- 마스크, 진단키트 수출/해외원조
 - 마스크 수출 금지, 마스크 필터용 부직포 수입 경쟁 (산자부와 삼성의 "007 작전")
 - 미국, 일본 등 우방/이웃 국가, 에티오피아 등 한국전 참전 국가 우선순위
 - 테드로스 WHO 사무총장, 문 대통령에게 "아프리카 국가들에 대한 지원에도 관심을 기울여 달라"



코로나19 대응 기술의 글로벌 생산·공급

제언

제언

- 능력에 따른 부담과 필요에 따른 보편적, 공평한 접근 원칙은 글로벌 수준에서도 적용되어야(글로벌 공공재)
- 국경을 넘는 공공 연대
 - 미국 시민사회 (KEI, Public Citizen)의 미국정부 독주 비판
 - 유럽 시민사회 네트워크 (EU A&I Alliance)의 “글로벌 수준에서 충분한 생산과 공정한 배분 보장” 주장
 - 미국정부의 공적투자 → 미국민 먼저 X
글로벌 공적 배분 O
- 공적 생산·공급, 공적 통제
 - ‘혁신’ 촉진과 생산 확대를 위한 지적재산권의 통제
 - WHO ACT-A vs. C-TAP

73차 세계보건총회 결의안 초안 제안 국가

Draft resolution proposed by Albania, Australia, Azerbaijan, Bahrain, Bangladesh, Belarus, Bhutan, Bolivia (Plurinational State of), Brazil, Canada, Chile, China, Colombia, Cook Islands, Costa Rica, Djibouti, Dominican Republic, Ecuador, El Salvador, Fiji, Georgia, Guatemala, Guyana, Honduras, Iceland, India, Indonesia, Iraq, Jamaica, Japan, Jordan, Kiribati, Maldives, Marshall Islands, Mexico, Micronesia (Federated States of), Monaco, Montenegro, Morocco, Nauru, Nepal, New Zealand, North Macedonia, Norway, Panama, Papua New Guinea, Paraguay, Peru, Philippines, Qatar, Republic of Korea, Republic of Moldova, Russian Federation, San Marino, Saudi Arabia, Serbia, Singapore, Sri Lanka, Thailand, the African Group and its Member States, the European Union and its Member States, Tonga, Tunisia, Turkey, Ukraine, United Kingdom of Great Britain and Northern Ireland and Uruguay

WHO C-TAP 풀 참여의사 표명 국가 (7월 23일 현재)

Argentina, Bangladesh, Barbados, **Belgium**, Belize, Bhutan, Brazil, Chile, Dominican Republic, Ecuador, Egypt, El Salvador, Honduras, Indonesia, Lebanon, **Luxembourg**, Malaysia, Maldives, Mexico, Mongolia, Mozambique, **Norway**, Oman, Pakistan, Palau, Panama, Paraguay, Peru, **Portugal**, Saint Vincent and Grenadines, South Africa, Sri Lanka, Sudan, **The Netherlands**, Timor-Leste, Tunisia, Turkmenistan, Uruguay, Zimbabwe

감사합니다.

sunkim@health.re.kr

